



**Area Tecnica Patrimonio**  
*Servizio Coordinamento e Gestione Tecnica del Patrimonio*

## **DISPOSIZIONE DIRIGENZIALE**

**1124I/2024/31**

**Oggetto: Conclusione della Conferenza di Servizi in forma semplificata asincrona ex art. 14-bis della L. 241/1990 - Proposta di Mecenatismo finalizzata ad interventi di Manutenzione Straordinaria per la riqualificazione degli spazi antistanti la Chiesa Maria SS. del Carmine e dell'ingresso al Cimitero delle Fontanelle, ai sensi dell'art. 12 del "Regolamento sulla disciplina delle liberalità e degli interventi di mecenatismo"**

**Atto senza impegno di spesa**

## Il Dirigente del Servizio Coordinamento e Gestione Tecnica del Patrimonio

### Premesso che

- con Delibera di Consiglio Comunale n. 77 del 15 dicembre 2022, su proposta di delibera di G.C. n. 408 del 27.10.2023 è stato approvato il “Regolamento sulla disciplina delle liberalità e degli interventi di mecenatismo”;
- l'art. 12 del predetto regolamento prevede la possibilità che soggetti privati e pubblici, in assenza di scopo di lucro diretto o indiretto, a propria cura e spese in applicazione del principio di sussidiarietà orizzontale di cui all'art. 118, comma 4, della Costituzione, propongano interventi di recupero e/o riqualificazione e/o gestione e/o manutenzione dei beni, di proprietà comunale;
- con nota PG.2024.201625 del 01.03.2023 è stata trasmessa al Servizio Coordinamento e Gestione Tecnica del Patrimonio la proposta dell'Ente Fondazione di Comunità San Gennaro, di realizzazione di un intervento di mecenatismo finalizzato ad interventi di Manutenzione Straordinaria per la riqualificazione degli spazi antistanti la Chiesa Maria SS. del Carmine e dell'ingresso al Cimitero delle Fontanelle.
- la proposta di Ente Fondazione di Comunità San Gennaro che trattasi prevede la realizzazione di un intervento di mecenatismo finalizzato ad interventi di Manutenzione Straordinaria per la riqualificazione degli spazi antistanti la Chiesa Maria SS. Del Carmine e dell'ingresso al Cimitero delle Fontanelle, nell'ambito di un più complessivo processo di valorizzazione del sito monumentale del Cimitero delle Fontanelle.
- in particolare, la proposta in esame è parte di un progetto più ampio realizzato dal Gruppo di Lavoro G124, costituito da giovani architetti (tutti sotto i 35 anni e retribuiti con lo stipendio del Senatore Renzo Piano), volto alla riqualificazione e al recupero dell'area antistante il Cimitero delle Fontanelle, nonché del Cimitero stesso.
- tale progetto complessivo, pur presentando un carattere unitario, è suddiviso in lotti funzionali a seconda dei diversi iter istruttori a cui tali aree risultano soggette in ragione delle differenti nature proprietarie
- Nello specifico il progetto complessivo risulta costituito da n.4 lotti così suddivisi:
  - LOTTO 1 – 1a per Cordonata (85.00 mq circa) e 1b per Sagrato (85.00 mq circa) - risultano rispettivamente di proprietà privata e di proprietà ecclesiastica;
  - LOTTO 2 – Nuova Piazza Fontanelle (150.00 mq circa) - Marciapiede pubblico di proprietà del comune di Napoli;
  - LOTTO 3 – 3a Nuovo Ingresso Cimitero delle Fontanelle – parte pubblica – (35.00 mq circa) e 3b Nuovo Ingresso Cimitero delle Fontanelle – parte ad uso pubblico – (145.00 mq circa) - aree di proprietà del comune di Napoli, Ufficio Patrimonio oggetto di un Accordo di Partenariato Pubblico Privato (PSPP) con l'Ente del Terzo Settore “La Paranza Cooperativa Sociale Onlus”
  - LOTTO 4 – Aree complementari (130.00 mq circa) - Strada carrabile di proprietà del Comune di Napoli
- l'intervento di Mecenatismo ha ad oggetto i LOTTI 2 e 4 del Progetto Complessivo, e prevede due azioni principali: l'allargamento della sede del marciapiede al fine di recuperare

l'allineamento precedente del marciapiede esistente ed una lieve redistribuzione della pendenza stradale al fine di garantire l'accesso al Cimitero delle Fontanelle. Per quanto riguarda il LOTTO 2, questo è composto dal marciapiede, che sarà risagomato e ripavimentato in continuità con il nuovo sagrato. Il LOTTO 4, invece, prevede un rifacimento della pavimentazione stradale, attualmente asfaltata, con una nuova in basolato naturale in continuità con tutta Via Fontanelle.

- con Delibera di Giunta comunale n. 116 del 12.04.2024 si è proceduto alla dichiarazione di interesse pubblico della proposta di Mecenatismo, demandando al Servizio Coordinamento e Gestione Tecnica del Patrimonio la predisposizione dei conseguenziali adempimenti volti ad attivare le procedure previste dal "Regolamento sulla disciplina delle liberalità e degli interventi di mecenatismo".
- in data 24.04.2024 il Dirigente del Servizio Coordinamento e Gestione Tecnica del Patrimonio ha proceduto ad indire una Conferenza di Servizi ex art. 14-bis della L. 241/1990 sulla procedura di Mecenatismo in oggetto, alla quale hanno partecipato le seguenti Amministrazioni Pubbliche/Servizi del Comune di Napoli: Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per il Comune di Napoli; Servizio Ciclo Integrato delle Acque; ABC Napoli Azienda speciale; Direzione Municipalità 3 – U.O. Attività Tecniche; Direzione Municipalità2 – U.O. Attività Tecniche; Servizio Pianificazione urbanistica generale e attuativa; Servizio Igiene della città; Servizio Polizia Locale U.O. Stella;
- ai sensi dell'art. 14-bis comma 2, lettera c) della L. 241/90, i servizi e gli altri Enti in indirizzo sono chiamati a rendere i pareri di competenza entro il termine del 24.06.2024.
- ai sensi dell'art. 14-bis comma 4, della L. 241/90, la mancata comunicazione del parere entro il suddetto termine o comunque la comunicazione di un parere privo dei requisiti prescritti dal comma 3 del citato art. 14-bis, equivale ad assenso senza condizioni;

### Considerato che

- gli Enti/Servizi del Comune di Napoli di seguito elencati non hanno comunicato il parere di propria competenza entro il termine di conclusione della Conferenza di Servizi: ABC Napoli Azienda speciale; Direzione Municipalità 3 – U.O. Attività Tecniche; Direzione Municipalità2 – U.O. Attività Tecniche; Servizio Polizia Locale U.O. Stella, e pertanto con riferimento ai pareri richiesti opera il meccanismo di cui all'art. 14-bis comma 4, della L. 241/90;
- in data 21 maggio 2024 la Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per il Comune di Napoli ha trasmesso allo scrivente Servizio tramite PEC, acquisita al protocollo con n. PG.2024.463067, il provvedimento di Autorizzazione delle opere progettate, subordinando l'efficacia della predetta Autorizzazione alla piena osservanza delle prescrizioni di seguito specificate:
  - la scelta dei materiali di finitura sarà concordata con i funzionari preposti all'Alta Sorveglianza a seguito della presentazione di campionature e schede tecniche;
  - la presente autorizzazione viene rilasciata esclusivamente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n. 42/2004 "Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio", e pertanto non costituisce titolo abilitativo sul piano edilizio: la verifica degli interventi rispetto alla rispondenza alle norme edilizie, alle prescrizioni degli strumenti urbanistici comunali e alle normative di settore aventi incidenza sulla disciplina dell'attività edilizia, quali le norme antisismiche, di sicurezza, antincendio, del codice della strada, igienico-

sanitarie, di efficienza energetica, ambientale, etc... è demandata agli Enti Territoriali competenti.;

- con nota PG.2024.493291 del 30.05.2024, il Servizio Igiene della Città trasmetteva allo scrivente Servizio parere favorevole circa l'intervento in oggetto;
- con nota PG.2024.419861 del 07.05.2024, successivamente oggetto di chiarimenti con nota PG.2024.474904 del 23.05.2024, il Servizio Pianificazione urbanistica generale e attuativa del Comune di Napoli, rendeva parere di conformità urbanistica, condizionato alla preventiva valutazione della Soprintendenza Archeologica Belle Arti e Paesaggio per il Comune di Napoli in relazione ai vincoli esistenti sull'area e all'autorizzazione in materia paesaggistica da conseguire ai sensi dell'art. 146 del D.Lgs 42/2004;
- dal predetto parere del Servizio Pianificazione urbanistica generale e attuativa, è emerso che anche per il Lotto 3 dell'intervento risultava necessario acquisire l'autorizzazione in materia paesaggistica da conseguire ai sensi dell'art. 146 del D.Lgs 42/2004;

### **Considerato inoltre che**

- in attuazione degli indirizzi fissati nel Documento Unico di Programmazione 2022/24 approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 58 del 15.11.2022, il Comune di Napoli ha inteso perseguire la valorizzazione del proprio patrimonio culturale attraverso la partecipazione attiva di soggetti privati operanti in ambito culturale;
- a tal fine, il Comune di Napoli ha inteso attivare forme speciali di partenariato anche con Enti del Terzo Settore che svolgono le attività indicate all'articolo 5, comma 1, lettere f), i), k) o z), di cui al D.Lgs n.117/2017, individuati attraverso le procedure semplificate di cui all'articolo 151, comma 3, del D.Lgs n.50/2016, dirette alla prestazione di attività di valorizzazione di beni culturali immobili di appartenenza pubblica;
- nell'ambito della delineata cornice programmatica, il Comune di Napoli ha inteso intraprendere un programma sperimentale di valorizzazione, gestione e promozione del sito denominato Cimitero delle Fontanelle, con l'obiettivo di incrementare la conoscenza e la fruizione del sito medesimo in ottemperanza agli indirizzi di cui alla Delibera di G.C. n.416 del 27.10.2022;
- a tal fine, con Determinazione Dirigenziale E1135/2023/003 del 24/02/2023, il Comune di Napoli ha approvato l'avviso pubblico, ai sensi dell'art. 89, comma 17, del D.Lgs n.117/2017, per l'acquisizione di manifestazioni di interesse da parte di Enti del Terzo Settore individuati attraverso le procedure semplificate di cui all'articolo 151, comma 3, del D. Lgs n.50/2016, per la valorizzazione culturale del sito denominato Cimitero delle Fontanelle;
- con Determinazione Dirigenziale E1135/2023/045 del 20.06.2023 si è proceduto all'approvazione della graduatoria definitiva delle proposte progettuali relative all'Avviso di manifestazioni di interesse per enti del terzo settore individuati attraverso procedure semplificate di cui all'articolo 151, comma 3, del D.Lgs n.50/2016 per la valorizzazione culturale del sito denominato Cimitero delle Fontanelle.
- con Disposizione Dirigenziale 1085I/2023/97 del 31/10/2023 si è preso atto dell'efficacia dell'aggiudicazione disposta in favore del concorrente primo classificato in graduatoria la Paranza Cooperativa Sociale Onlus;
- in data 23/04/2024 si è proceduto alla firma dell'Accordo di Partenariato tra il Comune di Napoli e la Paranza Cooperativa Sociale Onlus;

- nell'ambito del predetto Accordo di Partenariato, tra gli impegni assunti dal Partner Privato risultava presente la realizzazione del Lotto 3 del più ampio progetto realizzato dal Gruppo di Lavoro G124 (interventi straordinari finalizzati a migliorare le condizioni d'uso e a garantire la gestione attiva del sito; interventi aggiuntivi, coincidenti con il restyling dell'area d'ingresso del Cimitero e l'abbattimento delle barriere architettoniche; interventi atti a garantire la conservazione dei beni, attraverso il sostegno ad una coerente, coordinata e programmata attività di studio, prevenzione, manutenzione e restauro da attuarsi in linea con la vigente normativa in materia di tutela del patrimonio culturale, di prevenzione e sicurezza, e di superamento delle barriere architettoniche), prevedendosi che tale intervento fosse realizzato a cura e sotto la responsabilità della Cooperativa, a seguito di autorizzazione del Servizio Demanio e Patrimonio, previa valutazione da parte del Servizio Coordinamento e Gestione Tecnica del Patrimonio;
- con PEC del 02.07.2024, acquisita al PG.2024.589686, La Paranza Società cooperativa sociale Onlus presentava al Servizio Tutela e Regularizzazione del Patrimonio (precedentemente Servizio Demanio e Patrimonio) "Richiesta nullaosta preventivo per esecuzione degli intervenienti Manutenzione straordinaria per la riqualificazione degli spazi antistanti la Chiesa Maria SS del Carmine e dell'ingresso al Cimitero delle Fontanelle di Napoli";
- con nota PG/2024/602041 del 04.07.2024, il Servizio Tutela e Regularizzazione del Patrimonio trasmetteva al Servizio Coordinamento e Gestione Tecnica del Patrimonio la predetta richiesta, chiedendo allo stesso di esprimere parere sulla procedibilità della richiesta sulla scorta della verifica amministrativa afferente l'Accordo di Partenariato Speciale Pubblico-Privato - titolarità e opere previste e di analizzare e verificare la completezza della documentazione pervenuta al fine di esprimersi e rilasciare il relativo parere tecnico di propria competenza;
- dall'istruttoria compiuta nell'ambito di tale distinto procedimento, risulta che anche il Lotto 3 del Progetto complessivo si ritrova ad essere interessato dai medesimi vincoli paesaggistici concernenti i Lotti 2 e 4, rendendosi necessario anche per tale Lotto di Progetto l'acquisizione della preventiva valutazione della Soprintendenza Archeologica Belle Arti e Paesaggio per il Comune di Napoli in relazione ai vincoli esistenti sull'area e dell'autorizzazione in materia paesaggistica da conseguire ai sensi dell'art. 146 del D.Lgs 42/2004;

### Considerato infine che

- secondo quanto previsto ai sensi dell'art. 146, comma 2, del D.Lgs 42/2004, il rilascio dell'autorizzazione paesaggistica è subordinato alla presentazione, congiuntamente al progetto dell'intervento che si propone di realizzare ed alla relazione di progetto, di una relazione paesaggistica finalizzata alla verifica della compatibilità fra interesse paesaggistico tutelato ed intervento progettato;
- pertanto, poichè la presente Conferenza di Servizi ha ad oggetto i soli Lotti 2 e 4 del Progetto Complessivo, stante la unicità della proposta progettuale risulta maggiormente opportuno e finanche necessario, sulla base di apposita documentazione a firma dei vari soggetti legittimati rispetto alle diverse aree di progetto, procedere all'esame dell'intero Progetto Complessivo ai fini del conseguimento dell'autorizzazione paesaggistica ai sensi dell'art. 146 del D.Lgs 42/2004 relativa ai Lotti 2, 3 e 4;

### Attesa

- la competenza, per il Servizio Coordinamento e Gestione Tecnica del Patrimonio, dell'Ing. Vincenzo Brandi, in qualità di Dirigente del predetto Servizio, all'adozione del presente atto ai sensi dell'art. 107 del D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.

#### **Attestato che**

- che l'istruttoria del presente atto ai sensi della L. 241/90, è stata curata dal RUP, Ing. Vincenzo Brandi, in virtù della nomina di cui alla Disposizione del Direttore Generale n. 71 del 03/11/2022;
- la regolarità e correttezza dell'attività amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis comma 1, del D. Lgs. 267/2000 e degli artt. 13, comma 1, lett. b) e comma 2, lett. a), del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n.4 del 28.02.2013;
- l'assenza di conflitto di interessi, nell'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/90 e degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013, nonché degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento dei Dipendenti del Comune di Napoli;
- che il presente documento e i relativi allegati contengono dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 del Regolamento UE 2016/679 e pubblicati nel rispetto delle relative norme di legge;

#### **Visti**

- gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2022-2024, alla Sezione 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE – Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza.

#### **Attestato altresì che**

- il presente provvedimento non rientra nella previsione normativa di cui all'art 35 Dlgs 33/2013, come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O., salvo quanto previsto dall'art. 19 del "Regolamento sulla disciplina delle liberalità e degli interventi di mecenatismo" del Comune di Napoli, ove si prevede che "Allo scopo di garantire la massima trasparenza, il Comune di Napoli pubblica entro il 30 giugno di ogni anno, sul sito web nella sezione Amministrazione trasparente, un prospetto riassuntivo delle liberalità ricevute nell'anno precedente".

#### **DISPONE**

1. di dichiarare conclusa, con esito favorevole ai sensi dell'art. 14 ter comma 7 della Legge n. 241/90, la Conferenza dei Servizi per l'acquisizione dei pareri in ordine alla domanda presentata dalla Fondazione di Comunità San Gennaro ONLUS in relazione alla Proposta di Mecenatismo finalizzata ad interventi di Manutenzione Straordinaria per la riqualificazione degli spazi antistanti la Chiesa Maria SS. del Carmine e dell'ingresso al Cimitero delle Fontanelle, ai sensi dell'art. 12 del "Regolamento sulla disciplina delle liberalità e degli interventi di mecenatismo";
2. di predisporre, ad opera del Servizio Coordinamento e Gestione Tecnica del Patrimonio, tutti gli atti necessari ai fini dell'acquisizione della autorizzazione paesaggistica relativa ai Lotti 2, 3 e 4 del Progetto Complessivo, necessari ai fini della conclusione con esito positivo della procedura di cui all'art. 13 del "Regolamento sulla disciplina delle liberalità e degli interventi di mecenatismo" del Comune di Napoli;
3. di pubblicare la presente disposizione all'Albo Pretorio del Comune di Napoli;

**Allegati:**

1. Parere Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio
2. Parere Servizio Igiene della Città
3. Parere Servizio Pianificazione urbanistica generale e attuativa
4. Chiarimenti Parere Servizio Pianificazione urbanistica generale e attuativa

Il presente documento è sottoscritto digitalmente.

*Sottoscritta digitalmente*

**Il Dirigente del Servizio Coordinamento e Gestione Tecnica del Patrimonio**

Ing. Vincenzo Brandi

*Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.*